

2015 年东莞生态创建重点工作回顾

2015 年，我市以建设“国际制造名城、现代生态都市”为目标，积极践行环保优先发展理念，以生态创建为抓手，以改革创新为动力，积极探索实践具有东莞特色的生态文明建设道路，持续推进全市生态环境改善，建设美丽东莞。

一、优化发展理念，推动绿色崛起

小康全面不全面，生态环境很关键。早在 2011 年，东莞就确立了“加快转型升级、建设幸福东莞、实现高水平崛起”的发展战略，要求以绿色低碳发展理念，作为发展转型的重要支撑，推动实现绿色崛起。

一是建设转型示范平台，探索绿色发展之路。着力打造松山湖、生态产业园、虎门港、长安新区、东莞水乡特色经济发展区、粤海银瓶合作创新区等绿色转型示范平台，率先探索生态与产业协调发展之路。松山湖科技园已成为东莞科技创新与产业发展示范区；生态园已获批创建“国家生态工业示范园区”；虎门港以组合港城经济要素为目的，旨在打造保税加工、现代物流、临港产业三位一体的综合性开放平台；东莞水乡特色发展经济区“十镇一港”上升为省级战略经济区，正着力建设成为国家水生态文明建设示范区、广东

省幸福导向型产业发展示范区、粤港澳优质生活圈的特色区域和穗莞合作的重要平台。

二是严格环保准入，加快环评改革。东莞严格环境影响评价，不断提高产业准入门槛。2015 年（截至 11 月底），全市共办理环评审批项目 11719 项，拒批 673 项。同时，东莞以环评审批制度改革为重点，力争做到“该放的权力全部放开，要管的领域必须管好”。取消预审环节、实行分级分类审批、试行豁免及备案管理、简化环评形式内容、实行差别化准入、公开环评审批信息、试点环保前端服务、推行网上环评审批、压缩审批办结时限、全面开放环评市场。目前，我市累计取消环保行政审批 13 项，调整 6 项审批项目为服务性项目，审批事项压减率达 68.4%。2015 年，全市 191 项重大项目，已完成环保审批 165 项、占 86.3%；其中续建和投产项目 127 项，已完成环保审批 118 项、占 93%，充分发挥了环评管理优化经济发展的作用。

三是实施生态倒逼，淘汰落后产能。2015 年，东莞市水乡“两高一低”造纸企业全面整治与引导退出工作取得突破进展。除 1 家企业获得市政府同意延长生产期限外，剩余 53 家造纸企业全部退出。54 家造纸企业总设计产能为 567.6 万吨/年。据测算，54 家造纸企业的退出，将减排化学需氧量 6624 吨、氨氮 209.2 吨、二氧化硫 15938.1 吨、氮氧化物 6581.7

吨，分别占广东省下达东莞市“十二五”减排任务的 20.2%、4.1%、37.9%、11.1%，为保护和改善水乡乃至全市环境质量立下“汗马功劳”，也为水乡经济转型升级腾出了环境容量。而为这 54 家造纸企业的引退，东莞市财政也将拨付 17 亿元的奖励资金，目前，已拨付首期奖励资金 16.41 亿元，占奖励总额的 96.5%。真金白银的巨大投入，也彰显了政府强力治污的坚强决心。

二、建设生态环境，打造宜居东莞

一座工业城市如何实现绿色发展？已获得全国文明城市、国家环保模范城市、国家园林城市、国家森林城市、国际花园城市金奖等众多殊荣的东莞，已从昔日的“世界工厂”羽化成蝶，变为今朝“森林进城、绿意穿城、绿意满城的美丽东莞”。

一是强力推进水环境综合整治。2015 年，东莞进一步制定实施年度南粤水更清行动工作方案，以及石马河、茅洲河两大重点流域的综合整治方案和年度整治计划，并加强督导落实。制定“涌长制”实施方案和东引运河、寒溪河“河长制”实施细则，实现东莞主要流域“河长制”全覆盖。从项目准入、环境执法、环境监测等方面全面密切与深圳方面治污协作，提升界河污染治理成效。部署推进市镇两级编制“水

十条”实施方案和水体达标方案，建立水污染防治重点项目库。

二是强力推进大气环境综合整治。截止 2015 年 11 月底，省下达东莞市的大气污染治理任务，已完成 305 项，完成率 98.1%；东莞市自定任务 2733 项，完成 2471 项，完成率 90.4%。制定三年行动计划，全面加强臭氧污染防控；新建石龙、厚街、生态园 3 个空气子站，建成空气质量实况与预报发布平台。在全市范围开展餐饮油烟、VOC 污染、城市扬尘和小锅炉整治等“环保为民”大气污染专项治理行动，899 家餐饮企业、399 家挥发性有机物排放企业、1012 个建筑工地、9 个码头堆场、51 个工业场场完成废气、扬尘治理。

三是强力整治重金属及固废污染。对 115 家涉重金属企业全面实施台账管理，全市 248 家电镀企业，已关闭 79 家，搬迁到基地 56 家，原地保留 66 家企业完成规范化管理整治。编制《东莞市危险废物和严控废物处理处置专项规划》，建立涉危企业日常监管制度，对危废经营单位每月一检。选取石碣、麻涌、洪梅等镇开展典型重金属污染土壤修复试点示范。东莞市金茂污泥处理公司处理类别由原来 1 类增至 3 类、处理能力达 62.05 万吨/年。全市 2161 家医疗单位医疗废物集中收集处置，2015 年来共处置医疗废物达 7771.354 吨。

四是构筑优美宜居生态环境。以生态细胞工程创建为抓手，努力提升城市宜居指数。2015 年全市有 7 个镇成功创建为省级生态乡镇，全市累计有 25 个镇获得省级生态乡镇命名，覆盖率达 80%以上。全市建成市级自然保护区 6 个，森林公园 14 个、湿地公园 14 个，建成绿道 955.9 公里，城市休闲游憩绿地 1287 个，城市建成区绿化覆盖率达到 50.08%，城市人均公共绿地面积达 17.3 平方米。2015 年着力打造的水乡特色发展经济区经过综合整治焕发新貌，投入 1.2 亿元着力打造了麻涌新基、中堂湛翠等 6 个水乡特色村落；投入 2000 多万元开展麻涌华阳湖湿地公园建设；投入 4000 多万元，开展道滘大罗沙弹流鱼湿地公园和蔡白湿地公园建设，东莞水乡正重现逐水而绿、依水而居的岭南水乡风貌。

三、营造文化氛围，提升生态文明意识

思想是行动的先导。东莞全面推行环境信息公开，实施有奖举报和环保监督员制度，开通了官方环保微博微信，拓展公众参与渠道，环保实践活动丰富多彩，形式多样，生态文化氛围日益浓厚。

一是创新学校环境教育。2015 年，东莞探索开展环保辅导员试点工作，制定“环保辅导员进校员”活动计划，全市在 98 所试点学校开设了“环保讲座”近百场，普及了环境科学知识。全市有 4 所学校、1 个社区、2 个单位分别被评

为省级绿色学校、绿色社区和环境教育基地。东莞市理工学院在“绿色青春”第二届广东省高校环保辩论赛中摘得桂冠。

二是丰富环保实践活动。2015年，东莞先后举办了第二届东莞市青少年“环保领袖”夏令营活动、“生态东莞、美丽家园”环保摄影活动和环保巡展活动、中小學生环保手抄报征集评选活动、第五届“科普讲座进校园”活动、第三届“环保开放日”活动、环保微电影《在水一方》拍摄活动、环保公益徒步活动等，深受群众喜爱，让大家在活动中更多地关注环保、了解环保和支持环保。

三是公众参与形成合力。2015年，东莞首批30名“环保监督员”领证上岗，东莞环保志愿者队伍不断发展壮大，全市成立了37个环保志愿者服务站。2015年由东莞市环保志愿者服务总队申报的“守望东江”志愿服务项目，从全国200多个申报项目中突围而出，首次入围国际性的环保大奖。该项目已开展近10年，其中“红树林爱心驿站行动”已走进全市15个镇街，行程近6000公里，影响了2万多市民参与其中。

截至2015年前三季度，东莞全市地区生产总值增长率为7.9%，全年可望实现8%左右的增幅，达到6280亿元；城乡居民人均收入约38640元，比上年增长8.2%。而与此同时，全市环境质量整体稳中有升。监测数据显示，2015年1-11

月，全市空气质量达标天数比例为 83.4%，较去年同期上升 14.5 个百分点，PM_{2.5}、PM₁₀ 平均浓度和臭氧平均浓度分别比去年同期下降 16.3%、13.6%和 7.9%，空气质量状况改善比较明显；全市水环境质量呈现稳步改善态势，酸雨污染态势基本得到控制，酸雨频率仅为 7.1%，全市集中式饮用水源地水质保持良好、稳定达标，东莞的绿色发展初显成效。